



ORIGINALE

---

**CONSIGLIO PROVINCIALE DI COMO**  
**Deliberazione**  
**N. 36 del 29/09/2015.**

Adunanza Straordinaria di PRIMA convocazione.

**OGGETTO: AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO ALLA SOCIETÀ COMO ACQUA SRL.**

L'anno DUEMILAQUINDICI, il giorno VENTINOVE del mese di SETTEMBRE alle ore 17:00 nella sede della Provincia di Como, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Ordinamento delle Autonomie Locali e dal Regolamento del Consiglio, sono stati convocati in adunanza i Componenti del Consiglio Provinciale:

Presidente della Provincia Professoressa LIVIO MARIA RITA

All'appello risultano:

LIVIO MARIA RITA	Presidente	Presente
BARUFFINI MIRKO	Consigliere Provinciale	Presente
BONGIASCA FIORENZO	Consigliere Provinciale	Presente
CAMPAGNA MARCO	Consigliere Provinciale	Presente
COTTA FERRUCCIO	Consigliere Provinciale	Presente
FRIGERIO GUIDO	Consigliere Provinciale	Presente
GIOLA DOMIZIANA	Consigliere Provinciale	Presente
MAMBRETTI EMANUELE	Consigliere Provinciale	Assente
POZZI MARIO	Consigliere Provinciale	Presente
ROVI GUIDO	Consigliere Provinciale	Presente
RUSCONI GIOVANNI	Consigliere Provinciale	Presente
SASSI MARIA GRAZIA	Consigliere Provinciale	Presente
VANOSSI GIOVANNI	Consigliere Provinciale	Presente

Tot. Presenti = 12; Tot. Assenti = 1

Partecipa il Segretario Generale della Provincia Dr. BURTI LUIGI.

Presiede la Professoressa LIVIO MARIA RITA nella sua qualità di Presidente della Provincia.

OGGETTO: Affidamento "in house" del Servizio Idrico Integrato alla società Como Acqua srl.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

### VISTI:

- la L.R. n. 26/2003 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- la DGR n. VIII/2244 del 29 marzo 2006 Programma di tutela e uso delle acque.

### PREMESSO che

- ai sensi del D.lgs. n. 152/2006 s.m.i. e della L.R. 26/2003 s.m.i. la Provincia di Como è l'Ente competente per l'approvazione del piano d'ambito e per l'affidamento del servizio idrico integrato (SII) per l'ATO di Como;
- ai sensi del D. lgs. n. 152/2006 e dell'art. 47 della L.R. 26/2003 "il servizio idrico integrato, inteso quale insieme delle attività di captazione, adduzione e distribuzione di acqua a usi civili, fognatura e depurazione delle acque reflue", è organizzato sulla base di ambiti territoriali ottimali (ATO) corrispondenti ai confini amministrativi delle Province lombarde;
- in data 18 dicembre 2014 con delibera di Consiglio della Provincia di Como n. 15, la Provincia ha formalmente approvato il Piano d'Ambito;
- ai sensi dello statuto dell'azienda speciale, la Provincia ha demandato all'Ufficio d'ambito la predisposizione delle convenzioni regolanti i rapporti con il gestore del servizio idrico integrato;
- in data 28 aprile 2014 si è costituito il gestore d'ambito totalmente pubblico COMO ACQUA srl in cui, oltre ai Comuni, partecipa la stessa Provincia di Como, che possiede i requisiti per un affidamento "in house" del SII ai sensi della normativa vigente;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 24 del 21 luglio 2015 sono stati approvati lo schema di convenzione per l'affidamento del Servizio Idrico Integrato ed i relativi allegati;

**DATO ATTO** che l'art. 48 della L.R. 26/2003 e s.m.i. prevede che l'Ente di governo dell'ATO esercita tramite l'Ufficio d'Ambito le attività di vigilanza sulle attività poste in essere dal soggetto cui compete la gestione del SII, nonché il controllo del rispetto del contratto di servizio anche nell'interesse dell'utente;

### RILEVATO altresì:

- che il piano d'ambito prevede al capitolo 7 un periodo transitorio specificando che "[...]nel periodo transitorio, il gestore d'ambito potrà individuare con i gestori pubblici esistenti una strategia idonea a favorire il processo di riorganizzazione e riduzione del numero di gestori, attraverso operazioni societarie ritenute più congrue, al fine di addivenire entro il 31 dicembre 2015 al raggiungimento del periodo a regime nel rispetto delle linee guida provinciali e comunque entro tre anni dall'affidamento del servizio idrico integrato."
- che la piena operatività del Gestore per tutte le fasi del servizio idrico integrato e per l'intero ambito territoriale della Provincia di Como dovrà essere conseguita entro e non oltre 3 anni dall'affidamento del Servizio idrico integrato;
- l'operatività della gestione del servizio da parte di Como Acqua srl avverrà mediante la progressiva assunzione del personale e la progressiva acquisizione della disponibilità delle infrastrutture idriche dei vari gestori pubblici e privati;

**RICHIAMATO** l'art. 49, comma 6, della Legge della Regione Lombardia n. 26 del 2003 e s.m.i. che prevede "al fine di ottemperare nei termini all'obbligo di affidamento del servizio al gestore unico, l'Ente di governo dell'ATO, tramite l'ufficio d'ambito, effettua:

- a) la ricognizione delle gestioni esistenti;

- b) l'individuazione delle gestioni esistenti che decadono anticipatamente rispetto alla loro naturale scadenza ai sensi della normativa statale e regionale, in quanto affidate in contrasto con le normative sulla tutela della concorrenza o sulla riorganizzazione per ambiti territoriali ottimali del servizio idrico integrato;
- c) la definizione dei criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti;

**PRESO ATTO** che l'Assemblea dei Sindaci ha deliberato (delibera n. 8/2011 del 19 ottobre 2011 "Proposta per l'affidamento del servizio idrico integrato"), l'individuazione del gestore unico d'ambito tramite un affidamento diretto "in house", dando atto che:

- allo stato non esistono sul territorio soggetti, che possano consentire all'Ente responsabile dell'ATO di affidare il servizio idrico integrato attraverso un affidamento diretto "in house";
- esistono per altro gestioni pubbliche di elevata esperienza con un forte legame che le unisce alle realtà territoriali,
- sarà necessaria una aggregazione da parte dei predetti gestori del servizio (acquedotto, fognatura e depurazione) affinché si addivenga alla costituzione di una società che abbia i requisiti richiesti e preveda una presenza del gestore sulle diverse aree del territorio provinciale;
- dovrà essere definito entro il 31 dicembre 2011 un percorso che consenta la costituzione della società con precise tempistiche al fine di poter programmare la riorganizzazione del servizio e l'attuazione del piano d'ambito e della relativa tariffa.

**PRESO ATTO** inoltre che la Conferenza dei Comuni (con deliberazione n. 5/2012 del 3 luglio 2012 "Indirizzo strategico ed individuazione delle linee guida per la costituzione della società di gestione del servizio idrico integrato") ha confermato la scelta dell'affidamento diretto ad una società avente i requisiti dell'"in house providing", costituita direttamente dai Comuni. Le linee guida inoltre declinano, tra l'altro, le modalità di realizzazione della riorganizzazione, individuando le fasi principali, tra cui la costituzione del gestore d'ambito;

**DATO ATTO** che

- in data 28 aprile 2014 si è costituito il gestore d'ambito Como Acqua srl, il cui statuto è stato sottoposto all'attenzione della Conferenza dei Comuni in data 17/4/2013 e approfondito sempre in quella sede in data 29/5/2013.
- Che tale società alla data odierna ha nella propria compagine societaria oltre alla Provincia di Como n.100 Comuni;
- L'ufficio d'ambito di Como ha:

- a) Redatto il documento relativo all'analisi delle gestioni esistenti, previsto dall'art. 49 comma 6 lett. a) della LR 26/2003 e smi, approvato dal Cda in data 30/7/2013 con delibera n. 43 ed in data 18/2/2014 con delibera n. 6.
- b) Redatto il documento relativo alla "Relazione sulla decadenza degli affidamenti disposti ai gestori esistenti nell'ATO della provincia di Como, previsto dall'art. 49 comma 6 let. b) della LR 26/2003 e smi, presa d'atto del Cda in data 30/7/2013 con delibera n. 43 ed in data 18/2/2014 con delibera n. 6
- c) Redatto il documento relativo ai criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti" previsto dall'art. 49 comma 6 let. c) della LR 26/2003 e smi approvato dal Cda in data 1/10/2013 con delibera n. 57
- d) predisposto la relazione - ai sensi del combinato disposto dell'art. 3 bis, del DL 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla L. 14 settembre 2011, n. 148, e dall'art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n. 179 convertito dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221 - approvata dal Cda con deliberazione n. 41 del 1/10/2014.

- e) ha provveduto a far asseverare la suddetta pianificazione economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 3 bis, comma 1 bis, del decreto 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla legge 14 novembre 2011, n. 148, dalla società di revisione "GDA revisori indipendenti Spa" con Relazione di asseverazione" in data 31/7/2015, pubblicata sul sito internet dell'Ufficio d'ambito di Como ai sensi di legge.

**RITENUTO** per le motivazioni e le ragioni espresse nella parte motivazionale della presente deliberazione di approvare l'affidamento alla società Como Acqua srl del servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Como per la durata di 20 (venti) anni e con decorrenza dal 1 ottobre c.a.;

**CONSIDERATO** che il periodo transitorio funzionale, al progressivo subentro di Como Acqua srl nelle gestioni esistenti, prevede la sottoscrizione da parte della stessa società e degli operatori esistenti di Convenzioni e/o atti di avvalimento;

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore interessato circa la regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 267/2000, allegato al presente atto;

**CONSIDERATO** che non risulta necessario acquisire il parere contabile e l'attestazione di copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del D.Lgs 267/2000, stante che la presente deliberazione non comporta onere finanziario alcuno a carico della Provincia;

La Presidente Livio introduce brevemente l'argomento ed evidenzia i punti salienti del provvedimento sottoposto all'approvazione del Consiglio. Interviene il Consigliere Pozzi che intende avere dei chiarimenti su talune questioni ed in particolare sui comuni che hanno gestioni in economia e che ancora non hanno aderito alla società in house. Interviene quindi il Consigliere Rusconi che intende avere chiarimenti circa le società che operano in ambito Inter Provinciale. Il Presidente dà riscontro ai quesiti. Viene ammessa a parlare anche la Presidente dell'Azienda Speciale che integra con ulteriori particolari anche le risposte già fornite dal Presidente. Interviene la Consigliera Sassi che richiede se sia opportuno proporre talune modifiche in merito all'approvazione del programma operativo con particolare riferimento al subentro nelle gestioni in economia. I Presidenti Cribioli e Livio precisano che le modalità operative saranno stabilite dai Soci ed eventuali proposte potranno essere sollevate in Assemblea dei Sindaci.

Interviene in fine il Consigliere Cotta che esprime la propria soddisfazione sull'esito positivo che ha avuto il percorso deliberativo per l'affidamento del servizio.

Nessun altro avendo chiesto la parola la Presidente della Provincia pone in votazione la deliberazione in oggetto.

Tramite votazione espressa con voto elettronico dichiara il seguente risultato:

**Presenti** =12  
**Votanti** =12  
**Favorevoli** =12  
**Esito:Approvato**

\*\*\*\*\*

**FAVOREVOLI**

LIVIO Maria Rita, SASSI Maria Grazia, RUSCONI Giovanni, BONGIASCA Florenzo, CAMPAGNA Marco, COTTA Ferruccio, FRIGERIO Guido, GIOLA Domiziana, POZZI Mario, ROVI Guido, BARUFFINI Mirko, VANOSSI Giovanni.

Dopodiché la stessa Presidente della Provincia pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità. Tramite votazione espressa con voto elettronico dichiara il seguente risultato:

**Presenti** =12  
**Votanti** =12

**Favorevoli =12**

**Esito:Approvato**

\*\*\*\*\*

**FAVOREVOLI**

LIVIO Maria Rita, SASSI Maria Grazia, RUSCONI Giovanni, BONGIASCA Fiorenzo, CAMPAGNA Marco, COTTA Ferruccio, FRIGERIO Guido, GIOLA Domiziana, POZZI Mario, ROVI Guido, BARUFFINI Mirko, VANOSSI Giovanni.

**DELIBERA**

1. Di affidare, per quanto in premessa illustrato, la gestione del Servizio Idrico Integrato al gestore COMO ACQUA srl a totale capitale pubblico locale, che opera secondo le modalità proprie degli affidamenti "in house", con sede in Comune di Como, demandando all'Ufficio d'Ambito della Provincia di Como, ai sensi del vigente Statuto, la sottoscrizione degli atti necessari alla formalizzazione dell'incarico;
2. Di stabilire che entro il 31 dicembre 2015 la società Como Acqua srl dovrà provvedere a:
  - sottoscrivere la convenzione e/o gli atti di avvalimento con le attuali Società operanti nel servizio idrico integrato;
  - approvare il proprio programma operativo, con particolare riferimento al subentro nelle gestioni in economia;
3. Di stabilire altresì che in considerazione del fatto che la società Como Acqua srl è una società neo costituita, l'operatività nella gestione del servizio idrico integrato avverrà progressivamente in un arco temporale non superiore ai 3 anni dall'affidamento del servizio idrico integrato dell'ambito di Como;
4. Di dare atto che all'Ufficio d'Ambito della Provincia di Como competono le attività di vigilanza sulle attività poste in essere dal soggetto affidatario del SII;
5. Di consentire ai gestori, pubblici o privati, che attualmente gestiscono segmenti del servizio in determinati ambiti territoriali di continuare la loro operatività fino al subentro di Como Acqua srl entro e non oltre il 31 dicembre 2015;
6. Di dare atto che qualora entro il 31 dicembre 2015 non saranno sottoscritte le Convenzioni e/o gli atti di avvalimento funzionali al subentro dell'operatività delle gestioni attuali, la Provincia in qualità di Ente responsabile del servizio adotterà ogni atto utile e necessario per garantire la regolare gestione del servizio idrico integrato nel rispetto della norma;
7. Di dare atto altresì che a partire dal 1 ottobre 2015 l'unico gestore del servizio idrico integrato dell'ambito di Como è Como Acqua srl ad eccezione della società ACSM-AGAM spa, quale soggetto salvaguardato con deliberazione della Conferenza AATO n. 4 del 26/2/2007;
8. Di dare mandato all'Ufficio d'ambito affinché provveda ad avviare un aggiornamento del piano d'ambito così come richiesto dalla Conferenza dei Comuni n. 3 del 31/10/2014;
9. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
10. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 267/2000, al fine di dare avvio all'effettiva gestione del SII.



PROVINCIA DI COMO

Proposta di Deliberazione di Consiglio

Consiglio Provinciale

Servizio/Ufficio: Acque  
Proposta N° 2015/16

Oggetto: AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO  
ALLA SOCIETÀ COMO ACQUA SRL.

---

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA, ai sensi dell'art. 49, comma  
1, del D.L.vo n. 267 del 18.8.2000

Favorevole      [ ] Contrario

Li, 23/09/2015

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BINAGHI FRANCO

---

DELIBERAZIONE N° .....36..... DEL 29/9/2015

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

LIVIO MARIARITA



IL SEGRETARIO GENERALE

BURTI LUIGI

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia il giorno **30 SET. 2015** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del Decreto

Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Como, **30 SET. 2015**

IL SEGRETARIO GENERALE

BURTI LUIGI

---

**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il .....

- Trascorsi dieci giorni dalla data di inizio pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, d:Lgs. 267 del 18/08/2000.
- È stata nuovamente ripubblicata dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

IL SEGRETARIO GENERALE

BURTI LUIGI

---