

CONFERENZA DEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE DELLA PROVINCIA DI COMO

BOZZA N. 2 VERBALE DEL PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE

N. 000/2024 di registro

OGGETTO: ESPRESSIONE PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE - ART. 48 CO. 3 DELLA L.R. 26/2003 E S.M.I - PER LA MODIFICA DEL CAPITOLO 7 PARAGRAFO 5 DEL PIANO D'AMBITO "MODELLO GESTIONALE", IN MERITO ALL'INTRODUZIONE DELLA FIGURA DI GROSSISTA DEL SERVIZIO DI DEPURAZIONE IN CAPO A LARIANA DEPUR SPA.

LA CONFERENZA DEI COMUNI

VISTI:

- la L.R. n. 26/2003 e smi;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e smi;
- il vigente "Regolamento per il funzionamento della Conferenza dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della provincia di Como", di seguito "Regolamento" e s.m.i..

PRESO ATTO che:

- la Conferenza dei Comuni si è insediata in data 30 gennaio 2012;
- con la delibera della Conferenza dei Comuni n. 01/2022 del 29 novembre 2022 è stato nominato quale Presidente della Conferenza dei Comuni il dott. Roberto Fornasiero.

PREMESSO che:

- ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e smi e della L.R. Lombardia n. 26/2003 e smi la Provincia di Como è l'Ente competente per l'approvazione del Piano d'Ambito e l'affidamento del Servizio Idrico Integrato (di seguito anche S.I.I.) per l'ATO di Como;
- ai sensi dello Statuto dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito la Provincia, quale Ente di Governo dell'Ambito (EGA), ha demandato all'Ufficio d'Ambito l'esercizio delle funzioni in materia di S.I.I., ai sensi dell'art. 48 della L.R. Lombardia n. 26/2003 e s.m.i..

DATO ATTO che:

- in data 29.04.2014 si è costituita la società Como Acqua S.r.l;
- in data 18.12.2014 con DCP n. 15 la Provincia di Como ha approvato il Piano d'Ambito e con successiva DCP n. 20 del 16 giugno 2015 è stata approvata la documentazione integrativa rispondente alle richieste della Regione, di mera riorganizzazione dei dati;
- in data 29.09.2015 con DCP n. 36 la Provincia di Como ha affidato in house la gestione del servizio idrico integrato (S.I.I.) alla società Como Acqua S.r.l per un periodo di 20 anni – a partire dal 1° ottobre 2015 - prevedendo che la piena operatività di Como Acqua S.r.l nella gestione del S.I.I. si realizzasse entro un periodo transitorio al 30 settembre 2018;



- in data 30.11.2015 è stata sottoscritta la Convenzione di regolazione dei rapporti tra l'Ufficio d'Ambito di Como e il gestore del Servizio Idrico Integrato Como Acqua S.r.l., che si è provveduto successivamente ad adeguare ai sensi della delibera AEEGSI (ora ARERA) 656/2015/R/IDR – convenzione Tipo;
- in data 01.01.2019 si è concluso il processo di fusione per incorporazione/scissione di 12 Società Operative del Territorio (SOT) in Como Acqua S.r.l.;
- in data 02.04.2019 con DCP n. 16 la Provincia di Como ha prorogato, su istanza di Como Acqua S.r.l., la conclusione del periodo transitorio al 31 dicembre 2020, al fine di consentire la conclusione delle attività di aggregazione delle gestioni, sulla base del Piano di Subentro redatto dalla stessa Como Acqua S.r.l.;
- a seguito di istanza di Como Acqua S.r.l. - con pec del 27 marzo 2023 prot. n. 4898 - di allungamento della concessione di 10 anni, ai sensi dell'art. 38 della Convenzione, integrata con pec del 02 maggio 2023 prot. n. 6905, è stata disposta - con delibera del CdA dell'Ufficio d'Ambito n. 20 del 16 maggio 2023 e con deliberazione del Consiglio provinciale DCP n. 26 del 25 maggio 2023 - l'estensione temporale dell'affidamento del servizio idrico integrato nell'ATO di Como alla società Como Acqua S.r.l., di ulteriori 10 anni – entro il limite massimo di 30 anni consentito dal legislatore nazionale – a decorrere dal 1° ottobre 2015, dunque fino al 30 settembre 2045; detta estensione è stata disposta ai sensi dell'art. 151, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e dell'art. 5 della delibera ARERA 656/2015/R/idr in funzione della necessità del raggiungimento e mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario e dell'obbligo di provvedere al ripristino della situazione di equilibrio, ove ne ricorrano i presupposti, in qualsiasi momento della vita della concessione e mediante l'adozione di idonee misure di riequilibrio” (art. 151, comma 2, lett. c) D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.; artt. 5, 8, 9 dell'allegato A della Convenzione Tipo);
- tale estensione, in sede di aggiornamento tariffario, determinerà altresì un aggiornamento del Piano d'Ambito e dei relativi investimenti, nonché del Piano Economico Finanziario (PEF).
- la razionalizzazione del S.I.I. comasco, in fase di completamento grazie a un processo di aggregazioni, fusioni e subentri ai gestori salvaguardati richiede, per il suo efficace perfezionamento, soluzioni capaci di coniugare la necessità di non gravare gli enti e la collettività con ulteriori investimenti diretti a realizzare duplicazioni di impianti esistenti o comunque volti al trasferimento al gestore impianti di soggetti diversi da enti territoriali e società pubbliche, forieri di contenziosi.

RICORDATO che:

- il CdA dell'Ufficio d'Ambito con la delibera di n. 36/2024 del 6 giugno 2024, il cui contenuto viene integralmente richiamato, ha deciso – in sintesi - di riconoscere la qualifica di grossista a Lariana Depur S.p.a., quale titolare degli impianti adibiti al servizio di depurazione delle acque reflue civili ed industriali prodotte nei Comuni di Casnate con Bernate, Cassina Rizzardi, Como, Fino Mornasco, Grandate, Luisago, Montano Lucino, San Fermo della Battaglia, Villa Guardia, costituita dall'associazione di imprenditori locali, la cui compagine sociale annovera solo soggetti privati, la quale ad oggi gestisce il servizio di depurazione in forza di originari rapporti concessori con i Comuni o Consorzi di Comuni scaduti, non suscettibile di interruzione in quanto di pubblica utilità; conseguentemente ha deliberato di dare avvio al relativo procedimento, volto

ad aggiornare in parte qua il piano d'ambito e la regolazione tariffaria applicabile alla fattispecie, approvando contestualmente uno schema di convenzione suscettibile di regolare i rapporti tra le parti;

- la Conferenza dei Comuni dell'ATO con il parere obbligatorio e vincolante reso col verbale n. 4/2024 del 16 luglio 2024, qui integralmente richiamato, si è espressa – in sintesi – a favore del riconoscimento in capo a Lariana Depur s.p.a. della figura di grossista, demandando alle parti di ricercare le modalità operative finalizzate a consentire la prosecuzione del percorso amministrativo”;
- il Consiglio Provinciale con la delibera del n. 25 del 25 luglio 2024, qui integralmente richiamata, ha preso atto della volontà espressa dal CdA dell'Ufficio d'Ambito e delle determinazioni assunte dalla Conferenza dei Comuni ha formulato conseguente e conforme indirizzo in ordine al riconoscimento di Lariana Depur s.p.a. nella qualifica di grossista, consentendo l'esercizio degli impianti necessari al continuo e regolare svolgimento del S.I.I., ai sensi dell'art. 125 co. 1 lett. c) n. 2) del D.Lgs. n. 50/2016, attualmente trasfuso nell'art. 158 co. 2 lett. c) n. 2) del D.Lgs. 36/2023, demandando ai soggetti coinvolti la definizione dei conseguenti accordi negoziali.

DATO ATTO che:

- con nota del Presidente dell'Ufficio d'Ambito in data 19 agosto 2024 prot. n. 3504 è stato dato impulso ad un tavolo di confronto tecnico e legale, volto, sia alla definizione degli elementi necessari per la determinazione della tariffa, sia all'elaborazione degli atti negoziali necessari a perfezionare l'esercizio dell'attività di grossista;
- a seguito dei confronti intercorsi, in particolare tra gestore del S.I.I., Como Acqua s.r.l. e Lariana Depur s.p.a. riconosciuta grossista, si è convenuto di formalizzare il rapporto nella veste di contratto di servizio bilaterale, e che con nota prot. n. 448 del 18 novembre 2025 indirizzata all'Ufficio d'Ambito Lariana Depur s.p.a., integrata poi con pec del 20 novembre 2025, ha comunicato all'Ufficio d'Ambito di essere in procinto di approvare lo schema di detto contratto e con nota del 18 novembre 2025 prot. n. 22073, integrata poi con pec del 19 novembre 2025 prot. n. 5009, sempre indirizzata all'Ufficio d'Ambito, Como Acqua s.r.l., ha comunicato all'Ufficio d'Ambito l'approvazione del medesimo schema di contratto di servizio nella riunione consigliare dell'11 novembre 2025.

VISTO detto schema di contratto di servizio, coerente con le deliberazioni assunte e gli atti richiamati dell'Ufficio d'Ambito, della Conferenza dei Comuni e della Provincia di Como, che si compone di 14 articoli i quali, in estrema sintesi:

- ✓ ribadiscono il primato della normativa e della regolazione del Servizio Idrico Integrato sulle previsioni contrattuali senza possibilità di deroga;
- ✓ regolano i contenuti della fornitura del servizio di depurazione da Lariana Depur s.p.a. a Como Acqua s.r.l. tramite gli impianti della prima, prevedendo anche attività transitorie (campionamenti, telecontrollo, analisi) con successivo subentro di Como Acqua s.r.l., obblighi puntuali di trasmissione dati, di collaborazione nello svolgimento delle attività, obblighi di pagamento e di svolgimento del servizio non interrompibili;



- ✓ fissano una durata decorrente dal mese successivo alla firma e fino alla scadenza dell'affidamento del S.I.I. (30/09/2045);
- ✓ stabiliscono livelli di servizio, garanzie, manleve, obblighi di segnalazione e comunicazione agli enti di dati sugli scarichi ed anomalie;
- ✓ fissano cause automatiche di risoluzione (es. perdita autorizzazioni, fallimento, interruzioni del servizio, norme sopravvenute) e procedure di contestazione delle "gravi inadempienze";
- ✓ disciplinano il riscatto degli impianti in caso di cessazione;
- ✓ prevedono un tentativo obbligatorio di conciliazione preliminare al contenzioso;
- ✓ resta fermo il diritto dell'Ufficio di richiedere al gestore l'espressione di un parere sugli investimenti del grossista, e, a titolo esemplificativo, di proporre ad ARERA in autonomia la tariffa anche del grossista, ai sensi del vigente metodo tariffario. A tal fine il grossista dovrà trasmettere i propri dati tecnico-economici all'Ufficio d'Ambito, predisporre il Piano economico-finanziario (PEF) e il conto regolatorio, inviare all'Ufficio d'Ambito tutti i dati (volumi, costi operativi, investimenti, ammortamenti) secondo le tempistiche e le modalità richieste dall'Ufficio d'Ambito;
- ✓ la stipula del contratto di servizio tra le due società conclude il percorso di ricognizione del grossista e contribuisce alla sistematizzazione del S.I.I. comasco.

RICHIAMATA la delibera di CdA dell'Ufficio d'Ambito n. 58 del 27 novembre 2025 "Completamento iter grossista – presa d'atto dello schema di contratto di servizio - proposta aggiornamento paragrafo 7.5 del piano d'ambito", il cui contenuto viene integralmente richiamato, con la quale – in sintesi - si è preso atto del contratto di servizio e si è espresso nulla osta alla sottoscrizione dello stesso da parte di Como Acqua s.r.l. e di Lariana Depur s.p.a., che costituisce perfezionamento degli indirizzi e del percorso volto alla compiuta e formale attivazione del servizio all'ingrosso da parte della società individuata come grossista e si è approvato la modifica del Cap. 7 par. 7.5 del Piano d'Ambito, "Modello Gestionale", per dare atto dell'introduzione della figura e del servizio di grossista della depurazione, rinviando la materia alla Conferenza dei comuni per l'espressione del parere obbligatorio e vincolante, ai sensi ai sensi dell'art. 48, comma 3, della legge della Regione Lombardia n. 26/2003 e smi e, a seguire, al Consiglio provinciale per l'approvazione definitiva.

VISTA la modifica proposta del Capitolo 7 paragrafo 5 del Piano d'Ambito – "Modello Gestionale", allegato in stralcio e integralmente richiamato, ove dare evidenza dell'introduzione della figura del grossista della depurazione.

RITENUTO di doversi esprimere con proprio parere obbligatorio e vincolante ai sensi dell'art. 48, comma 3 e comma 2 lett. a, b, d della L.R. 26/2003 e smi.

VISTA la L.R. 26/2003 e smi che, in merito al parere obbligatorio e vincolante della Conferenza dei Comuni, dispone all'art. 48 co. 3 *"il parere è [...] assunto con il voto favorevole dei sindaci o loro delegati di comuni che rappresentano almeno la maggioranza della popolazione residente nell'ambito. Ogni sindaco o suo delegato esprime un numero di voti proporzionale alla popolazione residente nel territorio del comune che rappresenta, secondo modalità definite nel regolamento della Conferenza. Le deliberazioni hanno validità se il numero dei comuni presenti è almeno la metà più uno degli aventi"*



diritto al voto. Decorso il termine per l'espressione del parere l'EGA procede comunque ai sensi dei co. 4 e co. 4 bis".

CONSIDERATO che il parere di cui all'allinea precedente dovrà essere inviato alla Provincia di Como, quale Ente di Governo dell'Ambito (EGA), per quanto di competenza.

LA CONFERENZA DEI COMUNI

recepito quanto sopra premesso, quale parte integrante del presente verbale parere

ESPRIME

parere obbligatorio e vincolante favorevole/non favorevole alla modifica del Capitolo 7 paragrafo 5 del Piano d'Ambito – "Modello Gestionale" - di cui all'allegato in stralcio e integralmente richiamato, con evidenza dell'introduzione della figura del grossista della depurazione in capo a Lariana Depur s.p.a..

Si dà atto che il presente verbale del parere, unitamente alla deliberazione del CdA dell'Ufficio d'ambito con allegato, sarà pubblicato all'Albo pretorio dell'Ufficio d'Ambito di Como e verrà inviato alla Provincia di Como, in qualità di Ente di Governo dell'Ambito, per l'approvazione definitiva.