

CONFERENZA DEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE DELLA PROVINCIA DI COMO

BOZZA VERBALE PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE

n.... di registro del 2 dicembre 2022

Oggetto: Espressione parere obbligatorio e vincolante - art. 48 co. 3 della L.R. 26/2003 e s.m.i. – per l'approvazione della proposta di predisposizione dell'aggiornamento tariffario biennale anni 2022-2023 del gestore d'ambito Como Acqua Srl, ai sensi della delibera ARERA n. 639/2021/R/Idr - approvazione proposta.

LA CONFERENZA DEI COMUNI

VISTI:

- la L. R. n. 26/2003 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il vigente "Regolamento per il funzionamento della Conferenza dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della provincia di Como", di seguito "Regolamento" e s.m.i..

PRESO ATTO che la Conferenza dei Comuni si è insediata in data 30 gennaio 2012.

PREMESSO

 che:

- l'articolo 154, comma 4, del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i, dispone che "il soggetto competente, al fine della redazione del piano economico-finanziario di cui all'articolo 149, comma 1, lettera d), predispone la tariffa di base, nell'osservanza del metodo tariffario di cui all'articolo 10, comma 14, lettera d), del decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2011, n. 106, e la trasmette per l'approvazione all'Autorità per l'energia elettrica e il gas" oggi Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- con l'articolo 21, commi 13 e 19, del D.L. n. 201/2011, sono state trasferite all'Autorità per l'energia elettrica e il gas (otra ARERA) "le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici", competenze previste dall'art. 10, comma 14, lett. d) ed e), del D.L. n. 70/11 e successivamente specificate con l'articolo 3 del D.P.C.M. 20 luglio 2012.

DATO ATTO

 che:

- in data 29.04.2014 si è costituita la società Como Acqua Srl;
- in data 18.12.2014 con delibera di Consiglio n. 15 la Provincia di Como ha approvato il Piano d'ambito e con successiva delibera CP n. 20 del 16 giugno 2015, con cui è stata approvata la documentazione integrativa rispondente alle richieste della regione, di mera riorganizzazione dei dati;
- in data 29.09.2015 con delibera di Consiglio n. 36 la Provincia di Como ha affidato la gestione del servizio idrico integrato alla società Como Acqua Srl - a partire dal 1 ottobre 2015 - prevedendo che la piena operatività di Como Acqua Srl nella gestione del SII si realizzasse entro un periodo transitorio al 30 settembre 2018;
- in data 30.11.2015 è stata sottoscritta la Convenzione di gestione tra l'Ufficio d'Ambito di Como e la stessa società, che si è provveduto successivamente ad adeguare ai sensi della delibera AEEGSI 656/2016/R/IDR;
- in data 01.01.2019 si è concluso il processo di fusione per incorporazione/scissione di 12 Società Operative del Territorio (SOT), in Como Acqua Srl;

- in data 2.04.2019 con delibera del CP n. 16 la Provincia di Como ha prorogato su istanza di Como Acqua Srl la piena operatività della stessa società, al 31 dicembre 2020, al fine di consentire la conclusione delle attività di aggregazione delle gestioni attuali, sulla base del Piano di Subentro redatto dalla stessa Como Acqua Srl.

VISTE le disposizioni in ambito tariffario dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti Ambiente (ARERA) ed in particolare:

- la deliberazione n. 917/2017/R/Idr "Regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono (RQTI)"
- la deliberazione n. 580/2019/R/IDR "Approvazione del metodo tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio MTI-3" (di seguito anche MTI - 3), valevole per il periodo 2020-2023, col quale l'Autorità fornisce le disposizioni aventi ad oggetto la determinazione dei corrispettivi per lo svolgimento dei seguenti servizi di Acquedotto, Fognatura, e Depurazione;
- la deliberazione n. 639/2021/R/IDR "Criteri per l'aggiornamento biennale (2022 - 2023) delle predisposizioni tariffarie del Servizio Idrico Integrato";
- la determina DSID n. 1/2022 "Definizione delle procedure per la raccolta dei dati tecnici e tariffari, nonché degli schemi tipo per la relazione di accompagnamento al programma degli interventi e all'aggiornamento della predisposizione tariffaria per il periodo regolatorio 2022-2023, ai sensi delle deliberazioni 917/2017/r/idr, 580/2019/R/idr e 235/2020/R/idr e 639/2021/R/Idr";
- la deliberazione n. 229/2022/R/Idr "Conclusione del procedimento per il riesame di taluni criteri per l'aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie del servizio idrico integrato, in ottemperanza alle ordinanze del Tribunale amministrativo regionale per la Lombardia, Milano (sezione prima) nn. 373/2022, 383/2022, 384/2022, 385/2022 e 386/2022", che ha introdotto misure urgenti in relazione alla straordinaria e documentata entità dei rincari dei costi energetici;
- la deliberazione n. 495/2022/R/IDR "Riapertura dei termini per l'anticipazione finanziaria volta alla mitigazione degli effetti del trend di crescita del costo dell'energia elettrica sui gestori del servizio idrico integrato", con la quale l'Autorità ha disposto una seconda finestra temporale entro la quale gli Enti di governo dell'ambito - su richiesta del gestore - possono formulare motivata istanza alla CSEA per l'attivazione di forme di anticipazione finanziaria, introdotte con la deliberazione 229/2022/R/idr, connesse al reperimento di risorse per far fronte a parte delle spese sostenute per l'acquisto di energia elettrica.

DATO ATTO che l'Autorità con:

- la deliberazione n. 580/2019/R/IDR ha configurato la metodologia tariffaria per il periodo regolatorio 2020-2023, definendo, nell'Allegato A alla medesima deliberazione, le regole e i criteri in conformità dei quali devono essere effettuati "la determinazione delle componenti di costo (...) e l'aggiornamento delle tariffe applicate";
- la deliberazione n. 639/2021/R/IDR ha approvato le disposizioni aventi ad oggetto la definizione delle regole e delle procedure per l'aggiornamento biennale, previsto dall'articolo 6 della deliberazione 580/2019/R/idr, ai fini della rideterminazione delle tariffe del servizio idrico integrato per le annualità 2022 e 2023 elaborate in osservanza della metodologia tariffaria di cui all'Allegato A alla medesima deliberazione (MTI-3), integrando e modificando a tal fine l'Allegato A alla detta deliberazione 580/2019/R/IDR nonché l'Allegato A alla deliberazione 917/2017/R/idr recante la Regolazione della Qualità Tecnica del servizio idrico integrato (RQTI).

CONSIDERATO che:

- con delibera Consiglio Provinciale (CP) n. 7 del 23.02.2022 è stata approvata la predisposizione dello schema regolatorio tariffario MTI3 anni 2020 - 2023 del gestore d'ambito Como Acqua srl, ai sensi della deliberazione ARERA n. 580/2019/r/idr, che è stato trasmesso all'ARERA per l'approvazione di competenza;
- che allo stato attuale le proposte di predisposizioni tariffarie MTI3 per gli anni 2020 - 2023 e di aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie per gli anni 2018 e 2019 non sono ancora state interessate da puntuali atti di approvazione da parte dell'Autorità.

CONSIDERATO che:

- l'aggiornamento del Piano d'ambito, come previsto dall'articolo 7 dell'Allegato A alla deliberazione ARERA 656/2015/R/IDR (recante la Convenzione tipo), avviene mediante l'adozione dell'aggiornamento degli atti che compongono lo specifico schema regolatorio;
- ai sensi dell'art. 2 "Aggiornamento degli atti che compongono lo specifico schema regolatorio" della deliberazione ARERA n. 639/2021/R/Idr l'Ente di governo dell'ambito è tenuto ad aggiornare:
 - a) il programma degli interventi (Pdl), di cui il Piano delle Opere Strategiche (POS) costituisce parte integrante e sostanziale, come definito al comma 4.2, lett. a), della deliberazione 580/2019/R/IDR e adeguato, secondo quanto disposto al successivo Articolo 11;
 - b) il piano economico finanziario (PEF), come definito al comma 4.2, lett. b), della deliberazione 580/2019/R/IDR e adeguato, secondo quanto disposto al citato Articolo 11;
 - c) la convenzione di gestione, contenente le modifiche necessarie a recepire la disciplina introdotta con il presente provvedimento.

RICORDATO che la deliberazione 917/2017/R/Idr, introducendo i principi della Regolazione della Qualità Tecnica (RQTI), individua i prerequisiti minimi che il Gestore deve assicurare e determina un set di standard generici e specifici (macroindicatori), utili alla classificazione del livello di servizio erogato annualmente dal Gestore e alla conseguente valutazione del raggiungimento degli obiettivi di miglioramento.

VALUTATA l'opportunità di allineare gli elaborati e i contenuti del vigente Piano d'Ambito con le subentrate disposizioni discendenti dalla RQTI, considerando più efficace ed efficiente applicare i suddetti prerequisiti e macroindicatori definiti da ARERA in sostituzione di quanto finora contenuto nella pianificazione d'ambito.

RITENUTO OPPORTUNO, alla luce di quanto sopra, aggiornare il Piano d'Ambito vigente, con le informazioni contenute nella documentazione funzionale alla predisposizione dello schema regolatorio tariffario per il MTI3 aggiornamento 2022 - 2023 (Pdl e PEF), in particolare per le parti di competenza di Como Acqua Srl:

- il **capitolo 4 e i relativi allegati** del Piano d'Ambito (come revisionato nel 2016 con le informazioni contenute nei capitoli 2 e 3 della Relazione descrittiva del Pdl e dagli elaborati "Pdl - capitolo 3 - livelli di servizio", "Pdl - capitolo 3 - parametri di performance" e oggetto di ulteriore revisione con Delibera del CdA n. 37 del 29.12.2020 e Delibera del CdA n. 3/2021 del 19.01.2021) sono aggiornati e sostituiti dalla "*Relazione di accompagnamento obiettivi di qualità per il biennio 2022-2023, Programma degli Interventi e Piano delle Opere Strategiche (POS) MTI-3 aggiornamento (2022-2023) Como Acqua S.r.l.*"- (Allegato 2);
- il **capitolo 5 paragrafo 2 e i relativi allegati** del Piano d'Ambito (come revisionato nel 2016 con le informazioni contenute nel paragrafo 4.2 della Relazione descrittiva del Pdl e dall'elaborato "Pdl - capitolo 4 - livelli obiettivo" e oggetto di ulteriore revisione con Delibera del CdA n. 37 del 29.12.2020 e Delibera del CdA n. 3/2021 del 19.01.2021) sono aggiornati e sostituiti dalla "*Relazione di accompagnamento obiettivi di qualità per il biennio 2022-2023, Programma degli Interventi e Piano delle Opere Strategiche (POS) MTI-3 aggiornamento (2022-2023) Como Acqua S.r.l.*" (Allegato 2);
- il **capitolo 6 e i relativi allegati** del Piano d'Ambito (come revisionato nel 2016 con le informazioni contenute nel capitolo 5 della Relazione descrittiva del Pdl e dall'elaborato "Pdl - capitolo 5 - cronoprogramma interventi" e oggetto di ulteriore revisione con Delibera del CdA n. 37 del 29.12.2020 e Delibera del CdA n. 3/2021 del 19.01.2021) sono aggiornati e sostituiti dalla "*Relazione di accompagnamento obiettivi di qualità per il biennio 2022 -2023, Programma degli Interventi e Piano delle Opere Strategiche (POS) MTI-3 aggiornamento (2022-2023) Como Acqua S.r.l.*" (Allegato 2);
- l'**allegato 6.2** "Cronoprogramma degli interventi" è sostituito da uno stralcio del foglio denominato "Pdl-crono_inv" contenuto nel citato file "RDT 2022 ATO COMO rev. 04.xlsm" inviato il 15.11.2022 da Como Acqua Srl – (Allegato 3 - Pdl-cronoprogramma investimenti);

- il **capitolo 8 e i relativi allegati** del Piano d'Ambito vigente sono aggiornati e sostituiti con le informazioni contenute negli elaborati allegati al PEF (Allegato1).

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 50 co. 4 della Convenzione vigente si intende automaticamente modificata e integrata per effetto di previsioni normative e/o disposizioni dell'ARERA.

CONSIDERATO che si rende necessario adeguare la Convenzione di regolazione dei rapporti tra l'Ufficio d'Ambito e Como Acqua Srl, recependo la disciplina introdotta dalla delibera ARERA n. 580/2019/R/Idr con specifico riguardo agli strumenti per il mantenimento dell'equilibrio economico finanziario delle gestioni e conseguente modifica della deliberazione ARERA 656/2015/R/Idr "Convenzione tipo".

RICHIAMATO espressamente il contenuto dell'art. 2.3 dell'allegato A alla deliberazione ARERA n. 580/2019/R/Idr che prevede: *"Conseguentemente, all'articolo 10 dell'Allegato A alla deliberazione 656/2015/R/IDR, dopo il comma 10.2, è aggiunto il seguente: "10.3 Nei casi in cui, nell'ambito del periodo regolatorio pro tempore vigente, non sia possibile valutare compiutamente gli effetti del ricorso alle misure per il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario di cui al precedente comma 10.1, l'adozione delle predette misure avviene contestualmente all'elaborazione di una pianificazione di durata commisurata al ripristino di dette condizioni di equilibrio e composta degli atti e delle informazioni che costituiscono la proposta tariffaria"*.

RILEVATO pertanto necessario integrare l'art. 28 della Convenzione in essere "Misure per il mantenimento dell'equilibrio economico – finanziario", aggiungendo dopo il co. 2 il co. 3 *"Nei casi in cui, nell'ambito del periodo regolatorio pro tempore vigente, non sia possibile valutare compiutamente gli effetti del ricorso alle misure per il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario di cui al precedente comma 10.1, l'adozione delle predette misure avviene contestualmente all'elaborazione di una pianificazione di durata commisurata al ripristino di dette condizioni di equilibrio e composta degli atti e delle informazioni che costituiscono la proposta tariffaria"*.

VISTA la delibera di CdA dell'Ufficio d'Ambito n. 63 del 22 novembre 2022 "Predisposizione aggiornamento tariffario biennale anni 2022-2023 del gestore d'ambito Como Acqua Srl, ai sensi della delibera ARERA n. 639/2021/R/Idr - approvazione proposta", con la quale è stata predisposta la proposta di aggiornamento tariffario MTI3 anni 2022-2023 del gestore d'ambito Como Acqua Srl, ai sensi delle deliberazioni ARERA n. rinviando la materia alla Conferenza dei comuni per l'espressione del parere obbligatorio e vincolante, ai sensi ai sensi dell'art. 48, comma 3, della legge della Regione Lombardia n. 26/2003 e s.m.i. e, a seguire, al Consiglio provinciale per l'approvazione definitiva.

RILEVATO che l'elaborazione dell'aggiornamento biennale 2022 – 2023 – come rappresentato negli allegati n. 1, n. 2 e n. 3 della presente - riguarda tutti i soggetti appartenenti all'A.T.O. della provincia di Como ad eccezione di Lerefi Spa, gestore salvaguardato dei servizi di acquedotto dei comuni di Brunate, Como e Cernobbio.

DATO ATTO che le attuali proposte modificano gli incrementi tariffari "pianificati" per gli anni 2022 e 2023 con la precedente predisposizione tariffaria MTI-3;

DATO ATTO inoltre che Como Acqua srl anticipa nella relazione (Allegato1) che intende, in coordinamento con l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Como, presentare istanza di estensione della durata dell'affidamento per ulteriori 10 anni rispetto alla scadenza attualmente prevista al 2035 (per un totale dell'affidamento comunque non superiore a trent'anni, ai sensi dell'art. 151, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.), ai fini del riequilibrio economico finanziario della gestione, secondo quanto previsto agli articoli 25, 26, 27 e 28 della "Convenzione di regolazione dei rapporti tra l'Ufficio d'Ambito di Como e il gestore del servizio idrico integrato Como Acqua Srl".

VISTA la L.R. 26/2003 e s.m.i. che, in merito al parere obbligatorio e vincolante della Conferenza dei Comuni, dispone: all'art. 48 co. 3 il parere è [...] assunto con il voto favorevole dei sindaci o loro delegati di comuni che rappresentano almeno la maggioranza della popolazione residente nell'ambito. Ogni sindaco o suo delegato esprime un numero di voti proporzionale alla popolazione residente nel territorio del comune che rappresenta, secondo modalità definite nel regolamento della

Conferenza. Le deliberazioni hanno validità se il numero dei comuni presenti è almeno la metà più uno degli aventi diritto al voto. Decorso il termine per l'espressione del parere l'ente responsabile dell'ATO procede comunque ai sensi dei co. 4 e co. 4 bis;

RITENUTO di doversi esprimere con proprio parere obbligatorio e vincolante ai sensi dell'art. 48, comma 3 della L.R. 26/2003 e smi;

CONSIDERATO che il parere di cui all'allinea precedente dovrà essere inviato alla Provincia di Como, per quanto di competenza;

LA CONFERENZA DEI COMUNI

recepito quanto sopra premesso, quale parte integrante del presente verbale parere

ESPRIME

parere obbligatorio e vincolante all'approvazione dell'aggiornamento tariffario per gli anni 2022-2023 per il gestore Como Acqua Srl, ai sensi della deliberazione AEEGSI n. 639/2021/R/Idr, composto dagli atti riportati in allegato, dando atto che per i motivi indicati nella deliberazione tali atti costituiscono aggiornamento del piano d'ambito.

Si dà atto che il presente verbale parere, unitamente agli allegati, sarà pubblicato sull'Albo pretorio dell'Ufficio d'Ambito di Como e verrà inviato, alla Provincia di Como – in qualità di Ente di Governo dell'Ambito - per l'approvazione definitiva.